

SESIÓN EXTRAORDINARIA N°24-2022

Acta de la Sesión Ordinaria N°24-2022 celebrada por el Consejo Directivo de la Unión Nacional de Gobiernos Locales el miércoles 27 de junio de 2022, a las 09:00 a.m. de manera virtual, con la presencia de los siguientes directores:

PROPIETARIO

Rafael Vargas Brenes	Ausente con Justificación
José Miguel Jiménez Araya	Ausente con Justificación
Lissette Fernández Quirós	
Hamlet Alberto Méndez Matarrita	
José Rojas Méndez	
Jonathan Brenes Bustos	
Yaslyn Morales Grajal	
Johnny Araya Monge	Ausente con Justificación
Walter Céspedes Salazar	Ausente con Justificación
Hans Cruz Benamburg	
Eliecer Chacón Pérez	

SUPLENTE

Marta Elena Fernández Soto	
Aura Yamileth López Obregón	Ausente con justificación
Víctor Arias Richmond	Ausente con Justificación
Yorlene Víquez Estevanovich	
Rocío Delgado Jiménez	
María Auxiliadora Pérez Ruiz	
Ever Cortés Chaves	Ausente con Justificación
Arturo Rodríguez Morales	
Katherine Ramírez González	
José Francisco Rodríguez Johnson	Ausente con Justificación
María Acosta Gutiérrez	Ausente con Justificación

ARTÍCULO I

Apertura y comprobación del quórum

SESIÓN EXTRAORDINARIA N°24-2022
MIÉRCOLES 27 DE JULIO DE 2022, 09:00 A.M.
ORDEN DEL DÍA

ORACIÓN

1. COMPROBACIÓN DEL QUÓRUM
2. ATENCIÓN DE VISITAS
Carlos Enrique Alvarado, Ministro de Ciencia, Innovación,
Tecnología y Telecomunicaciones (Micitt)

ARTÍCULO I

ATENCIÓN DE VISITAS

Carlos Enrique Alvarado, Ministro de Ciencia, Innovación,
Tecnología y Telecomunicaciones (Micitt)

- 1.- Don José Rojas le da la bienvenida al señor Ministro y le agradece su presencia.
- 2.- Don Carlos Alvarado, agradece la invitación y saluda a este Consejo Directivo.
- 3.- Doña Karen Porras, da la bienvenida y agrega que es un gusto tenerlo por acá, la intención de este encuentro es el de poder unir esfuerzos y que además tenemos temas que podemos coordinar y facilitar nosotros desde la UNGL y así que podamos permear en los gobiernos locales y por ende en los ciudadanos de los 84 cantones. Comenta además que avanzaron ya algunos temas de género con Gabriela Vargas que se podrían trabajar en conjunto.
- 4.- Doña Auxiliadora Pérez, agradece al señor Ministro por su presencia. Menciona las diferentes preocupaciones que se tienen en los siguientes temas: Considera que FONATEL (Fondo Nacional de las Telecomunicaciones) se está quedando corta para abarcar toda la problemática que tiene el país en el tema

de las telecomunicaciones que abarca más que un simple tema de conectividad. FONATEL cuenta con cinco programas que se supone son parte del Plan Nacional de las Telecomunicaciones que estaba para el 2015-2021, revisándolo, el programa uno que corresponde a comunidades conectadas al 2021 tenía un 70% en cuanto a distritos y apenas un 30% de territorios indígenas. Le preocupa porque el MICITT les había solicitado a los gobiernos locales un listado con los distritos con problemas de coberturas de señal celular y problemas de conectividad conoce de varias municipalidades que hicieron la inversión para enviar estos datos incluso georreferenciados y no pasó a más teniendo las comunidades los mismos problemas.

El programa cuatro, Sitios Públicos Conectados, después de tres o cinco años dependiendo del contrato, la gestión y administración y la responsabilidad financiera de estos sitios conectados le va a corresponder a los municipios y menciona que la comunicación entre los operadores, FONATEL y los municipios ha sido ínfima.

En el programa cinco, que es la Red del Bicentenario, lo más lógico es que los mismos operadores que construyen redes para llegar a los centros educativos puedan desplegar la infraestructura para después proveer servicios en los pueblos. Teniendo problema de uso de postergación los operadores no pueden construir la infraestructura para desplegar redes y dar servicios residenciales.

Preocupa porque varios gobiernos locales han venido trabajando en el reglamento para el otorgamiento de permisos y licencias de infraestructura de servicios de telecomunicaciones. Se necesita guía y ayuda del MICITT para que a través de la UNGL este reglamento sea estandarizado, esto no solo va a generar estandarizar sino significarán ingresos para los gobiernos locales.

Es vital que se trabaje en coyuntura la UNGL, el MICITT y el IFAM para que los gobiernos locales puedan establecer estrategias y mejorar la seguridad de nuestra infraestructura, las municipalidades e intendencias más pequeñas tienen serias debilidades en infraestructura.

Existen serios problemas de estafas a través de las centrales telefónicas y con el tema que ha tenido el país del ciber ataque y ciber seguridad los municipios están manos arriba. La seguridad, el presupuesto y la expertís dejan mucho que desear para poder contar con una buena infraestructura, con buena seguridad y poder garantizar ese cambio a la transformación digital.

Comenta que son muy pocos los municipios que están trabajando hacia un municipio más accesible y más digital.

Se necesita que haya más transparencia en FONATEL, que SUTEL empiece a trabajar más de cerca con los gobiernos locales, con representaciones como la UNGL, el IFAM, la ANAI. Siempre estamos de puertas abiertas y nunca tenido ni un toque a la puerta para ver temas como los comentados y se necesita de ustedes para trabajar en esos sitios donde ya se les ha hecho saber que el tema de los servicios de telecomunicaciones deja mucho que desear.

5.- Don José Rojas comenta que lo mencionado por la señora Auxiliadora Pérez son muy atinados y tienen que ver con todo el país.

6.- Don Carlos Alvarado, responde que sabe de los serios problemas para la ejecución de los planes de FONATEL, como ministerio son los encargados de diseñar la política pública en materia de conectividad particularmente para las zonas más vulnerables, priorizando costas, ruralidad comunidades urbano marginales, pueblos indígenas, mujeres, particularmente para cerrar brechas de género, lamentablemente por situaciones burocráticas, permisos, reglamentación se han presentado dificultades para que el mismo sea ejecutado.

Desde la primera semana de han estado en contacto con SUTEL para saber el porqué de los atrasos.

Como jerarca del MICITT la ejecución de las metas de la política pública le cae al ministerio, lamentablemente los recursos para la ejecución, el cumplimiento de esta política pública está en manos del Regulador (SUTEL), la falta de resultados es evidente. Considera que la Asamblea Legislativa debe valorar la conveniencia de que un regulador sea el que ejecuta la política pública. El Regulador no tiene la presión de cumplirle al pueblo.



Se necesita reformar la ley general de telecomunicaciones, las comunidades costeras y rurales son las que están sufriendo más la falta de conectividad.

Se ha conversado con el ICE para que asignen más recursos para la construcción de postera y hay mucha tardanza en la instalación de los mismos que está entre seis y ocho meses.

Están trabajando en el Plan Nacional para la construcción del Desarrollo de las Telecomunicaciones el PNDT que estaba vencido desde diciembre del año pasado, aparte de eso también en la estrategia de la transformación digital, el plan de política pública en materia de ciber seguridad que no estaban cuando llegaron a Gobierno. Se espera presentar estos en agosto y entre todo esto es necesario en los territorios indígenas avanzar, tanto FONATEL como los operadores, como con los gobiernos locales

Comenta el señor ministro que, estuvo en Talamanca inaugurando un CCI, después de inaugurado, uno de los instructores le agradeció y le dijo que ahora lo que necesitan es internet para poder conectar los equipos. Sobre los espacios públicos conectados ha estado en conversaciones con los directores de SUTEL y los gerentes del ICE, ya hay algunas que vencieron en diciembre, se tiene que discutir si algunos se van a renovar por algún tiempo o serán las municipalidades las que lo hagan. Le solicitó al vice ministro de telecomunicaciones un análisis del estado de los contratos, los que están terminados, los que están por terminar, viendo las posibilidades de conexión y las posibilidades de hacerse cargo de los mismos y ha solicitado extender un año más este servicio y lo gestionarán con SUTEL y FONATEL.

Existen grandes carencias para ejecutar, el dinero en FONATEL se sigue acumulando, pero no se ve en obra tangible en las comunidades y que están para realizar los cambios necesarios y tomar las decisiones que se requieran para que esto avance como tiene que ser.

El plan es construir ese esqueleto de conexión de fibra óptica en todo el país para llegar a todas las comunidades y es un tema de competitividad nacional.

Están además haciendo las gestiones necesarias para recuperar las frecuencias del espectro radio eléctrico que actualmente se encuentran sub utilizadas o no del todo, para que así se pueda desarrollar la infraestructura en conectividad en 5G y como sabrán se aprobó la ley de nómadas digitales, por eso es muy importante que se tenga la conectividad. Agrega que él trabaja por resultados, que no es esclavo de los procesos, es esclavo de los resultados que se requieran y sabemos que estos resultados no están visibles y por más que se quieran justificar al final de cuentas son los resultados los que hablan y la falta de los mismo son los que dicen que necesitan urgentemente un cambio.

Deja en este mensaje el deseo de trabajar de la mano con la UNGL para desarrollar esta estrategia.

Presenta a doña Gabriela Vargas y comenta que le alegra que hayan tenido conversaciones con doña Gabriela Vargas que es una funcionaria con años de experiencia en el tema local, fue encargada del Centro Cívico por la Paz de Pococí. La idea es que ella le brinde un acompañamiento y un seguimiento directo a los municipios.

Reitera el compromiso de externarle estos mensajes a los señores directores de SUTEL, ya ha tenido conversaciones con ellos y les ha explicado que la ejecución del programa de FONATEL no ha respondido a las necesidades de las comunidades, ha escuchado ya en varias ocasiones que la comunicación es mínima con ellos y no es aceptable bajo ninguna circunstancia, reitera el compromiso de trabajar desde el MICITT para trabajar muy fuerte en recuperar las acciones y las capacidades para ejecutar la política pública para transformarla en obra tangible.

8.- Doña Karen Porras, comenta que se tiene un proyecto que tiene que ver con ciudades inteligentes y están buscando qué infraestructura se puede dejar en las quince municipalidades. Se está pensando en postes inteligentes que tendrían sensores para reporte y desde la UNGL se tiene el observatorio municipal que quieren vincularlo con este proyecto para poder guardar la data que podrá servir para la toma de decisiones. Quieren presentarlo al señor Ministro involucrando al ICE y RACSA.

9.- Don Carlos Alvarado, responde que le interesa muchísimo, en el MICITT también tienen una tarea pendiente en ciudades inteligentes.

Comenta además que en materia de ciber seguridad se ha estado en contacto con las TI de las municipalidades, hay que mejorar la seguridad en las municipalidades, varias municipalidades fueron afectadas y están trabajando en un levantamiento que van a presentar al Consejo de Gobierno sobre las necesidades que hay en materia de hardware y software en todo el sector público. Tenemos gran cantidad de municipalidades que ya han respondido, pero aún faltan otras que no lo han hecho.

Le solicita a doña Gabriela que le envíe a don José, como presidente de la UNGL, el listado de las municipalidades que faltan en responder la encuesta que se les envió en línea. Es necesario tenerlas a todas cubiertas para identificar cuáles son las necesidades que tienen y enrumbar esto a una estrategia nacional en ciber seguridad y tener una plataforma nacional de servicios en gobierno digital que incluye también a las municipalidades.

10.- Doña María Auxiliadora Pérez, agrega, con respecto a lo que dijo doña Karen, que, en varios municipios e intendencias, han estado trabajando el tema de la video vigilancia comunitarias. Solicita al señor ministro ayuda para trabajar mejor con el Ministerio de Seguridad Pública por las trabas que pone el ministerio para poder ser parte de estos convenios y en los que ha podido trabajar ha faltado la disposición por parte del ministerio de seguridad. Expone una serie de dificultades con el tema.

11.- Don José Rojas, le gustó mucho la frase no ser esclavo de los procesos, sino esclavo de los resultados, le parece que le gusta y le parece es la línea del señor Presidente, que nos mencione cuál es el plan de acción, cuál es el proceso a seguir para ser más eficientes.

12.- Doña Lissette Fernández, usted comenta, señor ministro, que se va a hacer un inventario de las necesidades que tienen las municipalidades con respecto a los hackeos, si están incluidas y cómo apoyarían a las municipalidades y cómo sería, habría alguna asesoría sobre la ciber seguridad o algún antivirus. Nos mencionan que los contratos se vencen, le gustaría que los puedan ampliar un año más, como usted lo mencionó. Desea saber cuándo se vencen los contratos y si nos pueden enviar el listado para comunicarlo a través de la UNGL a todos los municipios.

13.- Don Carlos Alvarado, sobre los espacios públicos conectados, los contratos son de 3,5 y 7 años dependiendo del nivel de vulnerabilidad de la comunidad. Los que están vencidos son los que tienen tres años en funcionamiento, van a gestionar espacios para las municipalidades que tengan los registros de los usuarios y la cantidad de personas que se conectaron en esos espacios, si demuestra que hay demanda y la municipalidad no tiene las capacidades para afrontarlo, van a trabajar para que se les extienda un año más. Sobre ciber seguridad ya tienen más de 110 mil terminales en todo el sector público cubiertos con el software Microclaudia que permite monitorear en tiempo real si se están dando actividades ilegítimas, intrusivas en algún punto terminal, los ciber atacantes pueden afectar cualquier tipo de entrada al sector público porque todo está conectado.

Ya bastantes municipalidades han recibido atención con este software, si faltan algunas se puede gestionar la asesoría necesaria y el soporte necesario, tienen el centro de soporte y respuesta que es parte de la Dirección de Gobernanza, se espera tenerlo robustecido en más o menos un mes.

Los instrumentos de política pública se presentarán en agosto, FONATEL tiene definida la ley general de las telecomunicaciones y define que la contribución parafiscal de los operadores es del 1.5% de los ingresos brutos. la ley permite que pueda llegar hasta un 3%, para que esto sea las metas de políticas públicas tienen que responder a esa necesidad, dado el atraso, se requiere intensificar la cantidad de recursos para acelerar la velocidad de construcción de infraestructura en conectividad y por esta razón el plan debe tener metas muy tangibles para acelerar la construcción de infraestructura.

14.- Don José Rojas, una consulta, cualquier modificación va a depender por decreto ejecutivo de debe de ser vía ley?



15.- Don Carlos Alvarado, si es específicamente la gestión de FONATEL, lo que es la ejecución de los fondos de política pública, eso requiere una reforma a la ley general de telecomunicaciones, la ley si establece el aumento de la contribución parafiscal, lo que se tienen que definir son las metas de políticas públicas que sean más ambiciosas, actualizadas al contexto nacional, para esto no se ocupa ningún proyecto de ley.

Sobre las extensiones a los espacios públicos conectados se puede hacer vía decreto, estarán conversando con la gente de SUTEL para que esto sea realidad.

16.- Don José Rojas, le agradece a don Carlos Alvarado por su apertura, por la información y por evacuar las consultas de los compañeros y compañeras que han expresado sus inquietudes, quedamos a la espera de la información que usted nos va a trasladar a través de nuestra secretaria, para que nos puedan enviar esa información.

17.- Doña Karen Porras, sería bueno que Gabriela nos comente el proyecto que vamos a trabajar en conjunto en el tema de mujeres.

18.- Don Carlos Alvarado, doña Gabriela va a ser un contacto muy importante, es la que va a retroalimentar la política pública en las comunidades.

19.- Doña Gabriela Vargas, se siente complacida de trabajar en conjunto con la UNGL, que conoce desde hace muchos años y es municipalista de corazón, el proyecto busca potenciar y fortalecer a las mujeres que están en las áreas de ciencia, tecnología, innovación y telecomunicaciones y les parece que la UNGL es un aliado estratégico. Para que las mujeres puedan ser sujetas de una herramienta política pública que están construyendo para trabajar con empresas a nivel Oracle, Microsoft y que estas mujeres, tanto funcionarias municipales como de las comunidades puedan participar de esos procesos. El proyecto busca disminuir brecha digital de género.

20.- Doña Marta Fernández, se manifiesta muy agradecida, orgullosa y contenta de que el señor ministro sea de su cantón, Aserrí y le desea muchos éxitos.

21.- Don Carlos Alvarado, finaliza expresando que cuentan con su apoyo y queda a disposición desde el MICITT quienes con todas las limitantes están trabajando con mucha energía e ilusión para llevar las oportunidades de conectividad, desarrollo y capacidades a todas las comunidades del país. Considera que los gobiernos locales son un aliado importantísimo en esta discusión nacional y como lo reforzó don José, van a ser esclavos de los resultados y no de los procesos y lo que tengan que mejorar en materia de procesos lo harán, ya sea por reformas a la ley, el aumento de la ambición en política pública que es otra de las prioridades.

Que pueden contar con ellos y se manifiesta muy contento de haber participado en esta reunión y muy agradecido por el espacio.

22.- Don José Rojas, le agradece de nuevo por el aporte, por permitir este espacio y manifiesta que doña María Auxiliadora será quien le dará seguimiento a todo lo que se habló el día de hoy y que cuente con las municipalidades, concejos municipales, la mayoría de esta Junta Directiva son de concejos municipales y es la gente que genera políticas públicas cantonales y dicen cómo podemos hacer las cosas bien. Muchas gracias.

Al no haber más temas por tratar, se cierra la sesión al ser las 09:55 a.m.



JOSÉ ROJAS MÉNDEZ
PRESIDENTE

KAREN PORRAS ARGUEDAS
DIRECTORA EJECUTIVA

XENIA DONATO MONGE
SECRETARIA CONSEJO DIRECTIVO

